

公开政府预算将有效监督政府投资

鉴于政府投资对一年来我国经济复苏起到了非常重要的作用,政府投资的资金又主要来自于政府预算,因而一个公开、透明的政府预算将对政府投资起到有效监督和约束的积极影响。

打造地方政府的“阳光财政”,最好不要老挂在嘴上,而应具体落实到行动上。不久前,上海市成为继广州市之后又一个拟公开政府财政预算的城市。这个问题之所以会引起社会的广泛关注,还有一个重要原因是政府预算的公开、透明将起到有效监督政府投资的积极作用。当政府投资已成为拉动中国经济增长的主要动力时,公开政府预算对监督和约束政府投资的积极影响自然会备受关注。

其实,去年5月实施的《政府信息公开条例》和去年9月财政部发布的《关于进一步推进财政预算信息公开的指导意见》等文件都要求地方政府要信息公开,特别是要加大财政预算信息的主动公开力度。但是,迄今为止,除了个别地区和部门外,多数地方还在以“国家秘密”为由,对社会公众公开地方政府预算的要求“置之不理”。正因为目前实施公开预算的地方政府太少,上海市和广州市的“做法”才更值得提倡和推广,对其他地方来讲也是一种示范。

在笔者看来,政府预算实际上就是政府收支预算,是政府行政的基础和财政管理的核心工具,这包括预算编制、预算执行和预算监督等方面内容。它也是政府调节经济的重要杠杆之一。从目前来看,尽管近年来我国的预算体制经过多次改革后已有所完善,但距离建设一个“公开、民主”的预算体制还存在很大的差距。例如,地方政府“集”财政预算的编制权与执行权于一体,外界很难有效监督和制约个别预算单位的经费整体使用情况。还有,政府收入被割裂为“预算内收入”和“预算外收入”,特别是预算外资金可以游离于预算管理之外,从而削弱财政的宏观调控能力,并容易产生“暗箱操作”、资金使用不当及各种预算腐败等问题。

鉴于政府投资对一年来我国经济复苏起到了非常重要的作用,而政府投资的资金又主要来自于政府预算,对政府预算公开的要求同样也适用于政府投资,即政府投资也应该公开和透明。在笔者看来,一个公开、透明的政府预算会对政府投资起到有效的监督作用。相反,政府预算的不公开、不透明将对政府投资产生尤为明显的不良后果,因为迄今我国的政府投

资项目管理体制还存在着诸多不足,如效率低下、资源浪费严重和易滋生腐败现象等。

不妨以政府投资工程为例,如今我们基本上还在延续计划经济时期高度集中的管理模式——“投资、建设、管理、使用”四位一体的政府投资管理工程方式,但这种落后的投资管理方式直接由政府控制预算编制和执行有关。在这种模式下,投资与建设、建设与管理很容易“混为一体”,行政权力可以直接介入工程项目的实施,缺乏有效的监督机制,极易造成决策失误和监督失灵,导致项目投资效益低下,并形成投资的“黑洞”,滋生腐败及工程质量得不到保证等突出问题。

以此观察4万亿刺激计划中政府投资的实施情况发现,一些部门或地方政府在环保、土地征用和其他行业准入标准方面相对有所放松;一些地方为完成中央下达任务而放松对建设项目的可行性论证,并造成部分行业重复建设问题严重和经济效益难以实现。另外,从今年以来中央检查组对地方落实4万亿投资的两次检查情况来看,除了地方政府配套资金投入没有及

时跟进问题比较突出外,还存在着地方政府收到投资预算后分解下达不及时、虚报工程进度、完成投资数不实、擅自改变审批过的建设内容及挤占挪用项目资金等问题。

政府投资过程中产生的诸多问题表明,投资不仅要讲数量,更要讲质量,要讲出“经济效益”。因此,为了更好地发挥出4万亿政府投资的正面作用,除了要继续改革和完善我国的投资体制本身及改进政府投资项目的决策规则与程序等方面工作外,我们更要去改革和完善地方政府的财政预算体制。例如,应该在中国的公共预算过程中建立起一套财政责任机制,这包括明确和细化人大预算权力、预算监督和审查权,建立预算调整程序等。同时,我们还要保障社会公众对“阳光财政”的知情权、参与权、表达权和监督权,使社会公众知道地方政府是怎样“花钱”的,这包括政府投资。

由此可见,地方政府预算的公开和透明,将有助于最大程度地减少政府预算(包括政府投资)的失误和腐败,真正发挥其对政府投资的有效监督作用。

时跟进问题比较突出外,还存在着地方政府收到投资预算后分解下达不及时、虚报工程进度、完成投资数不实、擅自改变审批过的建设内容及挤占挪用项目资金等问题。

政府投资过程中产生的诸多问题表明,投资不仅要讲数量,更要讲质量,要讲出“经济效益”。因此,为了更好地发挥出4万亿政府投资的正面作用,除了要继续改革和完善我国的投资体制本身及改进政府投资项目的决策规则与程序等方面工作外,我们更要去改革和完善地方政府的财政预算体制。例如,应该在中国的公共预算过程中建立起一套财政责任机制,这包括明确和细化人大预算权力、预算监督和审查权,建立预算调整程序等。同时,我们还要保障社会公众对“阳光财政”的知情权、参与权、表达权和监督权,使社会公众知道地方政府是怎样“花钱”的,这包括政府投资。

由此可见,地方政府预算的公开和透明,将有助于最大程度地减少政府预算(包括政府投资)的失误和腐败,真正发挥其对政府投资的有效监督作用。



作者 邓聿文

作者系
《学习时报》副编审

栏目主持:乐嘉春
联系本栏:jic@ssnews.com.cn

推进钢铁业健康发展意见上报国务院

预计明年钢铁业洗牌将加剧,在结构调整和产业升级方面会有重大突破

记者 于祥明 编辑 梁伟

11月19日,中国钢铁工业协会副会长罗冰生在“钢铁产业链战略发展与投资峰会”上表示,今年国内钢铁生产供大于求,钢铁价格有下行压力。为此,我国要大力推进钢铁企业改革和推进兼并重组。

罗冰生还透露,目前相关部门起草的《推进钢铁业健康发展的指导意见》已上报国务院,预计2010年钢铁业在结构调整和产业升级方面将会有重大的突破。



前9月钢铁业亏损面达14.29%

罗冰生指出,今年以来,全球钢铁市场处境仍非常艰难,粗钢产量大幅下降,价格也处于低位。

1-9月份,全球共生产粗钢8.66亿吨,同比下降16.4%,若排除中国因素,全球精钢产量仅为4.45亿吨,同比下降30.88%。”

与此同时,我国钢铁产量却仍在大幅增长,供给明显大于需求。据统计,今年1-10月我国生产粗钢47247.38万吨,同比增加4470万吨,增长10.45%。

1-10月粗钢平均日产155.42万吨,相当于年产粗钢5.67亿吨的水平。并且,从发展的趋势来看,粗钢生产水平逐月提高态势,由于生产总量过高,加剧了国内市场供需不平衡的矛盾,钢材市场价格低位震荡,企业经济效益下滑。”罗冰生说。

事实上,据中钢协统计,今年前9个月我国70户大中型钢企中有10户亏

损,同比增加3户,亏损面为14.29%,比上年同期扩大4.29个百分点。

南京钢铁集团董事长兼CEO杨思明直言,在盈利的钢铁企业中,实际上还有包括一些是靠投资房地产、股票等赚了大钱”补贴到钢铁才免亏的。

行业面临重新洗牌

另一方面,我国钢铁产品进出口

局也发生了重大转变。据统计,前10个月我国钢材出口同比下降66.08%,进口则同比上升38.04%。

这种状态今年后两个月很难有重大的改变。”罗冰生说,如果今年全年国内粗钢产量突破5.65亿吨,供大于求的矛盾将更加突出。”罗冰生就此提醒钢铁企业,今年末明年初要做好应对严峻困难的准备。为此,结构调整和产业升级是2010年钢铁行业的主攻方向。”

据透露,国家有关部委目前正在组织起草《推进钢铁业健康发展的指导意见》,对2005年7月颁布的《钢铁产业发展政策》进行重新修订并颁发。

这些重大举措,是针对钢铁行业发展中存在的突出问题,以加快推进钢铁企业改革和兼并重组钢铁行业,这意味着2010年钢铁业在结构调整、产业升级方面将会有重大的突破。

要闻速递

中投拟55亿港元投资保利协鑫

记者 但有为

中投公司19日宣布,已与保利协鑫能源控股有限公司(以下简称“保利协鑫”)签署了一项有约束力的框架协议,以每股1.79港元的价格购买该公司约31.08亿股股票(总投资额约为55亿港元)。记者注意到,这是本月以来中投公开宣布的第四笔交易。

不过,该交易的完成将取决于最终交易文件的签署和获得保利协鑫股东的批准等因素。在此次认

购完成后,中投公司将持有保利协鑫约20%的摊薄后股权。

同时,中投公司和保利协鑫计划以5亿美元的初始总资本投入共同建立的合资公司,开发太阳能发电项目或其他太阳能项目。据了解,中投公司和保利协鑫在合资公司中的股权比例是49:51。

总部位于香港的保利协鑫是多晶硅与硅片制造供应商以及环保电力运营商,有近20年的运营管理经验。

我国已注册663个清洁发展机制项目

中国国家发展改革委应对气候变化司副司长孙翠华19日表示,截至今年10月,中国政府已批准2232个清洁发展机制(CDM)项目,其中663个已在联合国清洁发展机制执行理事会成功注册,预期年减排量为1.9亿吨,约占全球注册项目减排量的58%以上,注册数量和年减排量均居世界第一。

孙翠华是在北京举行的“中欧清洁发展机制促进项目总结大会”透露这一信息的。此次会议旨在总结回顾过去三年来中国和欧盟之间开展的CDM项目合作,并探讨2012年后CDM的发展与变革趋势。

清洁发展机制是《京都议定书》框架下三种灵活履约机制之一。出席此次会议的欧盟驻华大使赛日·安博说,拥有600亿欧元碳交易额的欧盟是世界上最大的

碳市场,而中国目前也占有了全球CDM市场60%左右的份额。欧盟与中国间的碳交易合作在推动双方发展低碳经济中扮演了重要角色。

中国环境保护部总工程师万本太在大会上也表示,中国政府高度重视在应对气候变化问题上的国际合作,中欧CDM促进项目就是其中一项重要合作。截至今年6月30日,环保部门通过实施清洁发展机制项目的咨询服务,共产生经联合国清洁发展机制执行理事会签发的减排量6300多万吨二氧化碳当量,约占中国同期签发总减排量的45%,占世界的21%。

出席此次会议的不少代表认为,相对于中国批准的2000多个清洁发展机制项目,最终成功注册的仍为少数。(新华社)

一级土地出让项目首进产权市场

记者 卢晓平

19日,北京产权交易所与满洲里市人民政府、内蒙古自治区土地储备登记中心、内蒙古自治区矿业权交易中心、内蒙古自治区矿业权交易中心、内蒙古自治区矿业权交易中心正式签署满洲里市土地项目合作协议。三方以满洲里市储备土地交易出让项目为核心,实行强强合作,共同推动满洲里土地项目开发的进程。这是国内一级土地出让项目第一次进入产权交易市场。

据悉,通过此次合作,北京产权交易所将会同内蒙古自治区土地储备登记中心,面向自治区各盟市,发挥国有土地出让市场的专业优势,向投资者提供交易咨询、专业指导等服务。双方将携手共进,共同打造全新的国有土地出让市场的运营模式,推动自治区内储备土地投融资市场的发展。

此前,政府国有土地使用权出

让主要是土地部门通过招标、拍卖、挂牌的形式进行,进入产权市场后,土地项目有望吸引到更多的投资人和开发商。对此,北交所董事长熊焰表示,北京产权交易所将充分发挥在交易市场的综合能力,和信用优势,深入拓展、大力推介满洲里的土地项目。他认为,三方合作将有效推动国有土地出让市场向多层次和多样化方向发展。

此次交易出让土地的规划定位及规模和发展方向是:为口岸贸易及园区的产业服务中心;为整个城市服务的城市公共服务及文化娱乐中心;社区环境良好、配套齐全的居住中心。

有关人士介绍,此次交易储备地位于城市繁华区北侧,四周相邻内蒙古大学满洲里分院、301国道、4A级旅游景区套娃广场、会展和会议中心外交会馆。土地面积1596.4亩。

两公司IPO下周一上会

记者 吴正懿

证监会昨日公告,定于11月23日召开发审委第131次、132次会议,分别审核河南森源电气股份有限公司和湖南凯美特气体股份有限公司首发申请,及锡业股份的配股申请。

预披露材料显示,森源电气主营高低压开关成套设备、高压

元器件,本次拟在深交所公开发行不超过2200万股,发行后总股本不超过8600万股,募集资金拟用于SAPP有源滤波成套设备产业化等3个项目,合计投资额2.1亿元。

凯美特气体主要生产液体二氧化碳和干冰,本次拟在深交所公开发行2000万股,发行后总股本为8000万股。

本栏编辑 梁伟

中国股市最大个人罚单执结

黑嘴汪建中吐2.5亿

本报综合报道 编辑 梁伟

证监会对个人违法违规开出的首个亿元罚单日前由北京市西城区人民法院执结完毕,这笔款项已上缴国库。北京首放投资顾问有限公司总经理汪建中因被认定操纵市场,被没收违法所得1.25亿元,并处罚款1.25亿元。总额超过2.5亿罚款已上缴国库。

证监会认为,汪建中在公开推荐前买入证券,在公开推荐后卖出该种证券,通过或意图通过市场波动获取不正当利益,其行为本身是违法行为,通过这种违法交易行为而获取的所有利益应当被认定为违法所得。而且北京首放发布的咨询报告,对投资者有比较广泛、重要的影

响,汪建中的行为充分说明他存在利用北京首放的推荐来影响普通投资者的投资判断,进而影响所推荐证券交易价格或交易量,从中谋取不正当利益的意图。既有主观故意,又有操纵行为。

经过调查和审理,证监会认定汪建中、北京首放的上述交易操作行为,违反了证券法关于禁止操作证券市场的规定。2008年10月23日,证监会对汪建中开出《行政处罚决定书》,没收违法所得1.25亿元,并处罚款1.25亿元。这个决定书于2008年12月31日送达汪建中。

2009年6月4日,证监会向法院申请强制执行。由于此案标的巨大,收案后承办人在第一时间与证监会取得联系,详细了解案情并及时向汪建中送达相关

法律文书。汪建中本人对处罚决定认定的事实及处罚内容均无异议。由于汪建中控制的账户多达20余个,还有一部分账户在外地,执行起来难度较大。对此,案件

名嘴如何变成黑嘴

北京首放是一家具备证券投资咨询业务资格的证券投资咨询机构。今年51岁的汪建中是该公司执行董事、经理。曾因推荐股票被誉为“股市名嘴”。操纵市场内幕事发后,在业界引发了不小的震动,也令他背上了“黑嘴”的骂名。据悉,借推荐股票之际,汪建中通过先行买入证券,后向公众推荐、再卖出证券的手

法,操纵证券市场。汪建中以上述方式买卖的证券包括“工商银行”、“*ST夏新”、“五粮液”、“中国铝业”、“中国石化”、“万科A”等38只股票和权证,累计净获利1.25亿元。在证监会调查过程中,汪建中认为,印花税下调、盈利大增等利好导致股票、证券上涨,收益应当是合法所得。(中采)

她同时表示,给市场一个平稳的货币环境和信心是货币政策能承担的任务,经济的复苏要靠经济结构和经济内在发展动力的启动,不能依靠巨额的信贷投放。

吴晓灵建议,2010年中国要把工作转向用建立市场机制调整经济结构和转变经济增长方式上来,要理顺价格信号,发挥市场配置资源的基础性作用;改革国民收入分配机制,解决中国经济二元结构问题;加强社会保障制度建设,维护社会稳定;制定好有利于节能降耗、保护环境的产业政策和财政税收政策,用改革促进企业优胜劣汰、产业升级、技术进步,提高企业竞争力。